



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура Заельцовского района

ул. 2-я Союза Молодежи, д. 27а, г. Новосибирск, 630082

Директору ГАУ Новосибирской области
стационарного социального
обслуживания «Новосибирский дом
ветеранов»

Вербицкой Е.В.

ул. Жуковского, д. 98,
г. Новосибирск, 630123

ndv@mail.ru

01.09.2022

№

11-7758-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об основах
социального обслуживания граждан
в Российской Федерации

Прокуратурой Заельцовского района г. Новосибирска по поручению прокуратуры Новосибирской области и обращению Журавлева В.А. проведена проверка исполнения ГАУ Новосибирской области стационарного социального обслуживания «Новосибирский дом ветеранов» (далее – учреждение) требований законодательства об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации.

Установлено, что Журавлев В.А. является инвалидом II группы, полностью утратившим способность к самообслуживанию, получателем страховой пенсии по инвалидности и ежемесячной денежной выплаты инвалидам (далее - ЕДВ).

В учреждение Журавлев В.А. на основании приказа поступил 13.09.2018 из ГАСУСО Новосибирской области «Бибихинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – дом-интернат), в котором он проживал с 04.09.2014 согласно договору на оказание социальных услуг №207.

24.08.2015 в связи с реорганизации дома-интерната в форме присоединения к ГАУ СО Новосибирской области «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан» (далее – ОКЦСАГ) Журавлев В.А. приказом директора ОКЦСАГ от 24.08.2015 №149-пр поставлен на все виды довольствия ОКЦСАГ, в связи с чем 24.08.2015 заключен договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме.

В связи с изменением ОКЦСАГ вида деятельности на помощь лицам с психическими расстройствами Журавлев В.А. 15.08.2018 вынужденно написал заявление о переводе в учреждение.

В соответствии с заключенным с Журавлевым В.А. договором о предоставлении социальных услуг в стационарной форме от 13.09.2018 №854 (далее – договор) плата за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания начисляется ежемесячно не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем, подлежащим плате. Размер платы рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не превышает 75%

АВ № 020904

его среднедушевого дохода, рассчитанного в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком (п.33 договора).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – закон № 442-ФЗ) социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются их получателям за плату или частичную плату, за исключением получателей социальных услуг, указанных в частях 1 и 3 ст. 31 Федерального закона № 442-ФЗ.

Существенным условием договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой и стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату (ч.2 ст.17 Федерального закона № 442-ФЗ).

Отношения в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, а также вопросы установления экономических, социальных и правовых гарантий для граждан пожилого возраста и инвалидов на момент поступления Журавлев В.А. в доме-интернате, до 01.01.2015 регулировались Федеральным законом от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – ФЗ №122)

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов включало в том числе стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования) (пп. 3 п. 1 ст. 16 ФЗ №122).

Согласно ст. 24 ФЗ №122 порядок и условия предоставления бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты устанавливались органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ №122, а также в целях повышения качества социально-бытовой помощи, оказываемой гражданам пожилого возраста и инвалидам в государственных и муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания, Правительством Российской Федерации было принято постановление от 17.04.2002 № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее - Постановление № 244).

Пунктом 1 постановления №244 было установлено, что плата за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в государственных и муниципальных учреждениях социального обслуживания, включающая затраты на приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря, содержание предоставляемых жилых помещений, производится на основании договора о стационарном обслуживании, заключаемого между указанными гражданами (их законными представителями) и учреждениями. Размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание определяется с учетом утвержденных в установленном порядке норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, сложившегося в регионе уровня потребительских цен, тарифов на оплату коммунальных услуг и не может превышать 75 процентов установленной им пенсии.

Таким образом, до 01.01.2015 согласно п.1 ст.16 ФЗ № 122, п.1 № 244 «размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание определяется с учетом утвержденных в установленном порядке норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, сложившегося в регионе уровня потребительских цен, тарифов на оплату коммунальных услуг и не превышал 75 процентов установленной им пенсии.

С даты введения в действие закона № 442-ФЗ максимальный размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг не может превышать 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг. При расчете среднедушевого дохода получателя социальных услуг учитываются как пенсии, так и пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем в силу ч. 2 ст. 35 Федерального закона № 442-ФЗ в рамках длящихся правоотношений для получателей социальных услуг, у которых право на получение социальных услуг возникло в соответствии с действовавшим до дня вступления в силу указанного федерального закона порядком предоставления социальных услуг в субъекте Российской Федерации, вновь устанавливаемые размеры платы за предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг в субъекте Российской Федерации и условия ее предоставления в соответствии с данным федеральным законом не могут быть выше размеров платы за предоставление этим лицам соответствующих социальных услуг, установленных по состоянию на 31.12.2014, а условия предоставления соответствующих социальных услуг не могут быть ухудшены по сравнению с условиями, установленными по состоянию на 31.12.2014.

Журавлев В.А. при переводе из одного государственного учреждения стационарного социального обслуживания (в связи с перепрофилированием) в другое в добровольном порядке заявление о ежемесячном перечислении на расчётный счёт учреждения 75 процентов ежемесячной денежной выплаты в счёт оплаты предоставляемых ему социальных услуг в стационарной форме не подал. Волеизъявление на изменение ранее применяемого по отношению к нему порядка определения размера ежемесячной платы за стационарное обслуживание, ухудшающее его положение не давал.

Изложенная позиция подтверждается Верховным Судом Российской Федерации (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.04.2022 N 78-КГ22-2-К3; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 04.03.2019 №18-КГ18-278).

Кроме того, в ходе проверки выявлен факт ненадлежащего ведения личного дела Журавлева В.А.

Согласно ч. 1 ст. 16 закона № 442-ФЗ индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со статьей 22 закона № 442-ФЗ.

На основании ст. 17 закона № 442-ФЗ приказом Минтруда России от 10.11.2014 №874н утверждена примерная форма договора о предоставлении социальных услуг и форма индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – Приказ).

Согласно 16 примечанию к Приказу при заполнении графы «отметка о выполнении» поставщиком социальных услуг делается запись: «выполнена», «выполнена частично», «не выполнена» (с указанием причины).

В нарушении законодательства в индивидуальных программах предоставления социальных услуг Журавлеву В.А. от 23.08.2021 №95 и от 24.08.2018 №280/1 отсутствуют отметки об исполнении, иные документы, подтверждающие предоставление социальных услуг.

Таким образом, учреждением допущены нарушения законодательства об основах социального обслуживания граждан в РФ, выразившиеся в незаконном перечислении на расчётный счёт учреждения 75 процентов ежемесячной денежной выплаты в счёт оплаты предоставляемых ему социальных услуг в стационарной форме и не заполнении отметки об исполнении.

Выявленные в ходе проверки нарушения закона являются следствием ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей сотрудниками учреждения, недостаточного контроля руководством учреждения, за что работодатель вправе привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности в силу ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации. Копию приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности необходимо направить в прокуратуру района.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6,7,24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О времени и месте рассмотрения представления сообщить прокурору района.

2. Незамедлительно принять конкретные меры по устранению и недопущению нарушений закона, причин и условий им способствующих.

3. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, исключить практику начисления из 75 процентов ежемесячной денежной выплаты Журавлева В.А. в счёт оплаты предоставляемых ему социальных услуг в стационарной форме.

4. О результатах принятых мер письменно уведомить прокуратуру Засельцовского района г. Новосибирска в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор района
старший советник юстиции



О.С. Алексеев